

Германия в день голосования: Боннская и Берлинская республики. Характеристики территориальной политической системы

Послевоенная Западная Германия, или Боннская республика, названная так по аналогии с Веймарской, вошла в историю как первая удавшаяся германская демократия, экономически мощная и внешнеполитически скромная западноевропейская страна с человеколюбивым капитализмом и сильной социальной политикой¹. Структура новой германской территориальной политической системы, по сравнению с рейхом и Веймарской республикой, усложнилась и стала более разветвленной². Современная Германия – это федеративная парламентская республика, которую возглавляет лидер победившей на выборах партийной коалиции, традиционно называемый канцлером. «В Германии субъекты федерации – земли – это государства, самостоятельно реализующие всю полноту государственной власти за пределами полномочий федерации. Важно, что земли реализуют те властные полномочия, которые не производны от федерации, но конституционно признаны ею, то есть не могут быть упразднены. Земли самостоятельно устанавливают свой конституционный строй, но обязаны соблюдать общие положения: их конституционный порядок должен соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства (ст. 28 Основного закона ФРГ)»³.

В Германии, как и повсюду в Европе, происходят выборы в четыре уровня власти: коммунальные (местные), земельные, федеративные и европейские. Как правило, голосования не синхронизированы. Совмещают только некоторые местные и земельные или земельные и европейские выборы,

АРБАТСКАЯ Марина Николаевна – профессор кафедры общетеоретических дисциплин международного факультета Иркутского национального исследовательского технического университета, доктор географических наук, член Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

¹ Источник: Погорельская С. Боннский стиль, берлинский дух // Эксперт. 2011. № 26 (<http://expert.ru/expert/2011/26/bonniskij-stil-berlinskij-duh/>).

² См.: Арбатская М.Н. Германия в день голосования: Второй рейх и Веймарская республика. Характеристики территориальной политической системы // Гражданин. Выборы. Власть. 2014. № 2. С. 177–192.

³ Источник: Бусыгина И. Германский федерализм: история, современное состояние, потенциал реформирования // ПОЛИС. 2000. № 5. С. 110–120 (<http://www.politstudies.ru/arch/rubric/38.htm>).

да и то не везде. Годы, когда происходят выборы в несколько уровней власти, главным образом голосования в Бундестаг и Европейский парламент, называют годами супервыборов (1994, 2009 гг.). Тем не менее евровыборы происходят в начале июня, а бундесвыборы – в сентябре. Очень редко случаются совпадения бундесвыборов и выборов в ландтаг какой-нибудь земли (например, в 2013 г. – ландтаг Гессена). Трехуровневое рассредоточение голосований, плюс выборы в наднациональную структуру – это значительное усложнение развития политической системы по сравнению с предыдущими периодами и серьезная институциональная нагрузка не только на партии, но и на избирателей. Например, в земле Шлезвиг-Гольштейн за 22 года (с 1983 по 2005 г.) состоялось 19 голосований (рис. 1); активность избирателей при этом медленно, но верно снижается.

Представляется, что среди причин понижения активности немецких избирателей доминируют большое количество и сложность проблем. Проблематика для рядового избирателя включает всю линейку вопросов, от местных до общеевропейских (последние уже несколько лет находятся в кризисе). Поскольку развитие и усложнение политических систем «обеспечивают потоки всех видов ресурсов – от материальных до «идеальных» (доверие населения к власти и ее легитимность, которые могут быть конвертированы во вполне реальные политические действия и изменения)⁴, то имеет место быть амбивалентный процесс. С одной стороны, дифференциация власти и ее выборов на несколько уровней вкупе с наднациональным, с другой – снижение электоральной активности.

Занимающиеся темой политологи согласны в том, что «хорошие» политические системы «оказываются устойчивыми лишь при относительно высоком уровне экономического развития»⁵. В послевоенной Германии с устойчивостью и высоким уровнем экономического развития все в порядке: качество жизни и политическая стабильность (на 18 выборов в Бундестаг – 8 канцлеров и 3 досрочных голосования – 1972, 1983, 2005 гг.) в стране, являющейся демографическим (81,8 млн чел.) и экономическим (ВВП – 3,2–3,4 триллиона долларов по паритету покупательской способности (ППС) в 2012 г.) лидером Европы, очень высоки. При тенденции снижения высока активность на выборах граждан страны, ставшей, по призыву «канцлера покаяния» Вилли Брандта, «нацией хороших соседей у себя дома и за рубежом»⁶. Германию не без оснований считают сейчас «самой прочной буржуазно-либеральной демократией из существующих на планете»⁷.

В начале 1970-х годов активность в Боннской республике превысила 90 процентов: 1972 год был самой высокой точкой послевоенной электо-

⁴ Источник: Пантин В.И., Лапкин В.В. Эволюционное усложнение политических систем: проблемы методологии и исследования // ПОЛИС. 2002. № 2. С. 6–19.

⁵ Источник: Пантин В.И., Лапкин В.В. Указ. соч.

⁶ Источник: Эш Т.Г. Новый германский вопрос // Pro et Contra. 2013. № 5. С. 119.

⁷ Источник: Эш Т.Г. Указ. соч. С. 110.

ральной динамики, после которой началось ее постепенное снижение. Формальные причины – коллизия досрочных выборов и снижение электорального возраста с 21 года до 18 лет – не в полной мере объясняют очень высокую активность граждан.

Немецкие власти, наряду с высоким качеством жизни, предоставляют гражданам разнообразные электоральные «услуги»: точнейшие списки избирателей (открытые списки) и ненужность предъявлять документы при получении бюллетеней (в списке избирателей такая графа отсутствует), удобную нарезку небольших избирательных участков, становящееся все более популярным голосование по почте и т.п.

При голосовании в списке избирателей напротив фамилии и имени ставится галочка или, в случае досрочного почтового голосования, специальный штамп о письменном голосовании (Briefwahl). В этом случае вкупе с бюллетенем избиратель заполняет присланный ему избирательной комиссией в комплекте документов специальный бланк (Wahlschein), содержание и смысл которого переводятся на русский язык как «избирательная расписка/клятва».

Списки избирателей тщательно оформлены в книги, страницы пронумерованы. После выборов книги со списками избирателей хранятся в течение полугода: информация о том, ходил ли гражданин на выборы, строго конфиденциальна; по истечении положенного времени документы уничтожаются. Бюллетени хранят до следующих выборов в специальных архивах в опечатанном виде.

День выборов в Германии со времен Веймарской республики определен как выходной или специальный нерабочий (§16 Федерального закона о выборах), избирательные участки открыты с 8 утра до 6 вечера. Любой гражданин, не мешая порядку и спокойствию в пункте голосования, может присутствовать там сколь угодно долго, и никто не вправе удалить его из помещения⁸.

В целом можно отметить высокую степень открытости (прозрачности) немецкой системы организации выборов для населения, которое отвечает на это высокой электоральной активностью и полным доверием к результатам голосования.

Информация о ходе голосования также собирается с участков наблюдения (Stichprobe). Почасовые сведения об активности собираются специ-

⁸ Как поделились своими впечатлениями организаторы выборов в городе Киле, наблюдать и ожидать, когда комиссия закончит работу, обычно приходят дети председателя участковой комиссии. Членами же участковых комиссий там работают в основном школьники – учащиеся тех гимназий, где расположен участок, которым уже исполнилось 18 лет. В Киле половина членов комиссии работают до обеда, другая – после. На подсчет голосов собираются все, и примерно к 21 часу результаты уже готовы. Сведения с мест передаются по телефону: на выборах в Бундестаг по специальным линиям. Номера телефонов при этом конфиденциальны. При подведении итогов местных выборов используется обычная телефонная связь.

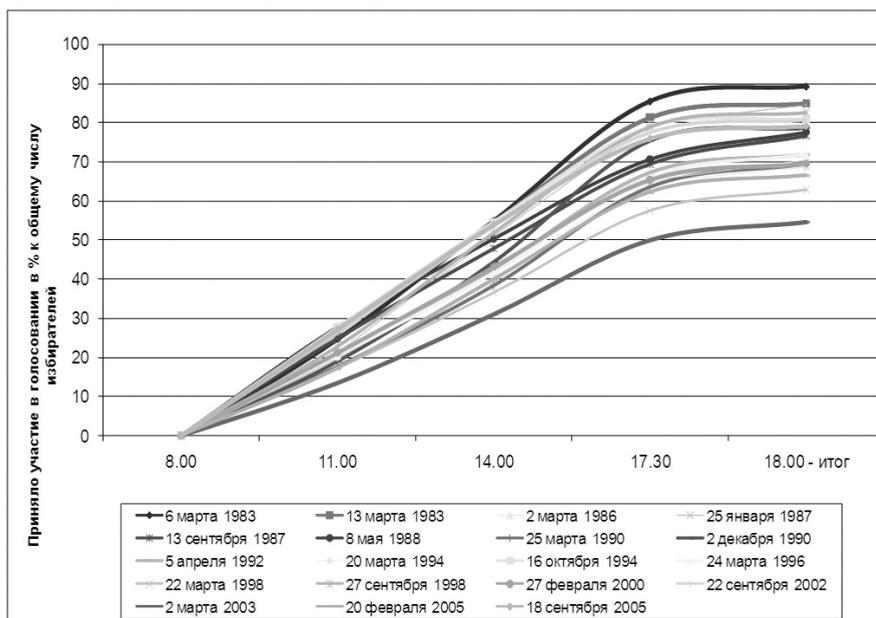


Рис. 1. Графики почасового хода голосования на выборах в земле Шлезвиг-Гольштейн. 1983–2005 годы

Источник: информация ландесвальляйтера земли Шлезвиг-Гольштейн, предоставленная автору

ально для СМИ в 11:00, 14:00 и 17:30 (рис.1). Организаторы выборов в Шлезвиг-Гольштейне отметили, что северяне особенно активны после завтрака и за два часа до закрытия участков.

Для получения информации о половозрастном составе избирателей начиная с 1957 года на выборах в Рейхстаг ведется репрезентативная статистика, незаслуженно малоизвестная⁹. Из числа избирательных участков специально и очень тщательно выбирают участки Stichproben, на которых избирателям выдают специальные бюллетени в зависимости от пола и возраста. В 2009 году таких участков было 2,9 тысячи из 90 тысяч. На основании этой статистики в Германии имеется поразительно точная демографическая характеристика избирательного корпуса по всем партиям и в динамике. При сравнении с общими результатами (Totalergebnis) итоги выборки либо совпадают, либо отклоняются минимально, что свидетельствует о высочайшем уровне профессионализма работников статистического ведомства, подбирающих такие участки. И научный анализ итогов выборов начинается обычно с половозрастных характеристик избирателей каждой политической партии и их изменений между выборами.

⁹ Источник: Schorn Karina. Die representative Wahlstatistik – immer noch eine wenig bekannte Statistik // KommunalPraxis Spezial. 2009. № 3. S. 122 ff.

В изменении общего числа избирателей и его доли в населении, исходя из немецкой статистики¹⁰, можно выделить 6 демографических этапов (шагов):

- в 1957–1969 годах общее число избирателей последовательно увеличилось от 35,4 до 38,4 млн чел., их доля в общем числе населения за этот же период уменьшилась с 68,8 до 65,9 процента;
- в 1972–1987 годах, после снижения электорального возраста до 18 лет, общее число избирателей изменялось в диапазоне 41,4–45,3 млн чел., их доля в общем числе населения также выросла: с 69,5 до 76,7 процента;
- в 1990 году после объединения Германии общее число избирателей возросло до 60,4 млн чел., их доля в общем числе населения несколько уменьшилась – до 76,2 процента;
- в 1990–1998 годах общее число избирателей почти не изменилось (60,4–60,8 млн чел.), их доля в общем числе населения при этом уменьшилась на 2,1 пункта (с 76,2 до 74,1 процента);
- в 2000-е годы общее число избирателей увеличилось с 61,4 (2002) до 62,2 (2009) млн чел., их доля в общем числе населения возросла на полтора пункта (с 74,5 до 76,0 процента);
- в 2013 году общее число избирателей стало 61,8 млн чел.

Согласно возрастной структуре, в настоящее время каждый пятый избиратель старше 70 лет.

Структуру электоральной активности наиболее полно раскрывает фактор территориальности, который является узловым, поскольку региональные многокомпонентные центры управления электоральными событиями привязаны к земле, в прямом и переносном смысле этого слова. В таблице 1 подробно представлено распределение земель по отношению к средней величине явки на выборах в Бундестаг в 1949–2013 годах, по которому построен график комплементарной активности земель (рис. 3). Средняя величина электоральной активности – это статистический показатель, сравнение с которым позволяет получить выводы о политико-географической специфике¹¹. Поскольку интервал активности по стране (= мах. – мин.) в ряде случаев составляет всего 3–5 пунктов, то трехчастные группировки (средние, выше/ниже среднего) составлялись на компьютере с помощью точечных диаграмм. В связи с этим и дабы предупредить возможные вопросы по составу группировок земель, в таблице 1 показаны

¹⁰ Источник: Egeler Roderich, Präsident des Statistischen Bundesamtes. Pressemitteilung 21. Februar 2013 (http://www.bundeswahlleiter.de/de/bundestagswahlen/BTW_BUND_13/presse/w13001_Wahlberechtigte.html); Wahl berechtigte und Bevölkerung // BPD.DE. 31.12.2010 (<http://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/wahlen-in-deutschland/55604/wahlberechtigte-1949-2009>).

¹¹ Арбатская М.Н. Территориальные политические системы: электоральная активность и цикличность эволюции // Известия РАН (Сер. геогр.). 2013. № 1. С. 31–41.

Таблица 1

**Распределение земель Германии по отношению к среднему уровню активности электората.
Выборы в Бундестаг. 1949–2013 годы**

Дата голосования / Интервал активности / Названия земель	Средняя активность: посетило пункты голосования (чел. из каждой 1000 избирателей)	Число земель Германии с активностью определенного уровня и суммарным удельным весом общего числа избирателей (в %)					
		активность выше среднего уровня		активность среднего уровня		активность ниже среднего уровня	
		число земель	суммарный удельный вес	число земель	суммарный удельный вес	число земель	суммарный удельный вес
1	2	3	4	5	6	7	8
Боннская республика – 14 бундестагов							
1. 14.08.1949	785	4	27,4	4	55,2	1	15,7
Интервал активности, ш.	82,7 - 70,6 = 12,1 ш.	82,7-81,1=1,6 ш.		79,6-77,3=2,3 ш.		0 ш. (70,6)	
Названия земель*		Шлезвиг-Гольштейн, Бремен, Гамбург, Бавария		Рейнланд-Пфальц, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Гессен		Баден-Вюртемберг	
2. 06.09.1953	860	4	20,7	4	62,0	1	15,7
Интервал активности, ш.	88,7 - 81,8 = 6,9 ш.	88,7-87,4=1,3 ш.		86,7-85,8=0,9 ш.		0 ш. (81,8)	
Названия земель		Ниж. Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Бремен, Гамбург		Бавария, Рейнланд-Пфальц, Сев. Рейн – Вестфалия, Гессен		Баден-Вюртемберг	
3. 15.09.1957	878	4	25,8	5	58,5	1	15,7
Интервал активности, ш.	89,3 - 84,4 = 4,9 ш.	89,3-89,0=0,3 ш.		88,7-87,7=1 ш.		0 ш. (84,4)	
Названия земель		Саарланд, Гессен, Гамбург, Ниж. Саксония		Бавария, Сев. Рейн – Вестфалия, Шлезвиг-Гольштейн, Рейнланд-Пфальц, Бремен		Баден-Вюртемберг	
4. 17.09.1961	877	1	9,0	8	75,3	1	15,7
Интервал активности, ш.	89,2 - 84,8 = 4,4 ш.	0 ш. (89,2)		88,6-87,2=1,4 ш.		0 ш. (84,8)	
Названия земель		Гессен		Бавария, Саарланд, Шлезвиг-Гольштейн, Рейнланд-Пфальц, Бремен, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Гамбург		Баден-Вюртемберг	

1	2	3	4	5	6	7	8
5. 19.09.1965	868	1	1,7	8	82,7	1	15,7
Интервал активности, ш.	89,2 - 84,8 = 4,4 ш.	0 ш. (89,2)			88,6-87,2=1,4 ш.		0 ш. (84,4)
Названия земель		Саарланд		Бавария, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн, Рейнланд-Пфальц, Бремен, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Гамбург			Баден-Вюртемберг
6. 28.09.1969	867	1	1,7	7	63,4	2	35,0
Интервал активности, ш.	89,1 – 85,1 = 4,0 ш.	0 ш. (89,1)			88,2-86,0=2,2 ш.	85,2-85,1=0,1 ш.	
Названия земель		Саарланд		Гессен, Гамбург, Рейнланд-Пфальц, Бремен, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Шлезвиг-Гольштейн			Баден-Вюртемберг, Бавария
7. 11.11.1972 (доср.)	911	2	4,2	5	56,3	3	39,5
Интервал активности, ш.	92,9 – 89,8 = 3,1 ш.	92,9-92,2=0,7 ш.			91,8-91,0=0,8 ш.	90,5-89,8=0,7 ш.	
Названия земель		Саарланд, Гамбург		Гессен, Рейнланд- Пфальц, Бремен, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония			Баден-Вюртемберг, Шлезвиг-Гольштейн, Бавария
8. 30.10.1976	907	1	1,7	6	62,4	3	35,9
Интервал активности, ш.	92,9 – 89,1 = 3,8 ш.	0 ш. (92,9)			91,9-90,6=1,3 ш.	90,0-89,1=0,9 ш.	
Названия земель		Саарланд		Шлезвиг-Гольштейн, Гамбург, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Рейнланд-Пфальц, Гессен			Бремен, Бавария, Баден-Вюртемберг
9. 09.09.1980	886	1	1,7	6	62,4	3	35,9
Интервал активности, ш.	90,6 – 86,6 = 4,0 ш.	0 ш. (90,6)			89,9-88,8=1,1 ш.	87,8-86,6=1,2 ш.	
Названия земель		Саарланд		Гессен, Рейнланд-Пфальц, Гамбург, Шлезвиг-Гольштейн, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония			Бремен, Бавария, Баден-Вюртемберг
10. 06.03.1983 (доср.)	891	3	17,1	3	44,4	4	38,5
Интервал активности, ш.	90,6 – 87,6 = 3,0 ш.	90,6–90,2=0,4 ш.			89,6-89,2=0,4 ш.	88,7-87,6=1,1 ш.	
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц, Гессен		Шлезвиг-Гольштейн, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония			Бавария, Бремен, Баден-Вюртемберг, Гамбург

Гражданин. Выборы. Власть. № 1, 2016

1	2	3	4	5	6	7	8
11. 25.01.1987	843	2	8,0	4	53,5	4	38,5
Интервал активности, ш.	87,3 – 81,7 = 5,6 ш.	87,3-86,7=0,6 ш.			85,7-84,4=1,3 ш.	83,1-81,7=1,4 ш.	
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц			Шлезвиг-Гольштейн, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония, Гессен	Бавария, Бремен, Баден-Вюртемберг, Гамбург	
12. 02.12.1990	778	5	27,2	7	48,8	4	24,0
Интервал активности, ш.	85,1 – 70,9 = 14,2 ш.	85,1-80,6=4,5 ш.			78,7-76,2=2,5 ш.	74,4-70,9=3,5 ш.	
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц, Гессен, Ниж. Саксония, Берлин			Сев. Рейн – Вестфалия, Шлезвиг-Гольштейн, Гамбург, Баден-Вюртемберг, Бремен, Тюрингия, Саксония	Бавария, Бранденбург, Саксония-Анхальт, Мекленбург – Пер. Померания	
13. 15.10.1994	790	5	44,6	7	40,8	4	14,6
Интервал активности, ш.	83,5 - 70,4 = 13,1 ш.	83,5-81,8=1,7 ш.			80,9-76,9=4 ш.	74,9-70,4=4,5 ш.	
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц, Гессен, Сев. Рейн - Вестфалия, Ниж. Саксония			Шлезвиг-Гольштейн, Гамбург, Баден-Вюртемберг, Берлин, Бремен, Бавария, Тюрингия	Мекленбург – Пер. Померания, Саксония, Бранденбург, Саксония-Анхальт	
14. 27.09.1998	822	5	44,6	7	31,4	4	24,0
Интервал активности, ш.	84,8 – 77,1 = 7,7 ш.	84,8-83,9=0,9 ш.			83,1-81,1=2 ш.	79,4-77,1=2,3 ш.	
Названия земель		Саарланд, Гессен, Рейнланд-Пфальц, Сев. Рейн – Вестфалия, Ниж. Саксония			Баден-Вюртемберг, Шлезвиг-Гольштейн, Тюрингия, Бремен, Саксония, Гамбург, Берлин	Мекленбург – Пер. Померания, Бавария, Бранденбург, Саксония-Анхальт	
Берлинская республика – 4 бундестага							
15. 22.09.2002	791	11	82,3	3	12,2	2	5,5
Интервал активности, ш.	81,5 – 68,8 = 12,7 ш.	81,5-77,6=3,9 ш.			74,8-73,7=1,1 ш.	70,6-68,8=1,8 ш.	
Названия земель		Бавария, Баден-Вюртемберг, Ниж. Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Сев. Рейн – Вестфалия, Гессен,			Тюрингия, Саксония, Бранденбург	Мекленбург – Пер. Померания, Саксония-Анхальт	

1	2	3	4	5	6	7	8
		Саарланд, Рейнланд-Пфальц, Гамбург, Бремен, Берлин					
16. 18.09.2005 (доср.)	777	10	84,5	4	13,0	2	5,5
Интервал активности, шп.	79,4 – 71,0 = 8,4 шп.	79,4-77,4=2 шп.		75,7-74,9=0,8 шп.		71,2-71,0=0,2 шп.	
Названия земель		Саарланд, Ниж. Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Рейнланд-Пфальц, Гессен, Баден-Вюртемберг, Сев. Рейн – Вестфалия, Бавария, Гамбург, Берлин		Саксония, Тюрингия, Бремен, Бранденбург		Мекленбург – Пер. Померания, Саксония-Анхальт	
17. 27.09.2009	708	11	82,3	3	12,2	2	5,5
Интервал активности, шп.	73,8 – 60,5 = 13,3 шп.	73,8-70,3=3,5 шп.		67,0-65,0=2 шп.		63,0-60,5=2,5 шп.	
Названия земель		Гессен, Саарланд, Шлезвиг-Гольштейн, Ниж. Саксония, Баден-Вюртемберг, Рейнланд-Пфальц, Бавария, Сев. Рейн – Вестфалия, Гамбург, Берлин, Бремен		Бранденбург, Тюрингия, Саксония		Мекленбург – Пер. Померания, Саксония-Анхальт	
18. 22.09.2013	715	8	64,8	6	29,9	2	5,3
Интервал активности, шп.	74,3 – 62,0 = 12,3 шп.	74,3-72,4=1,9 шп.		70,2-68,2=2 шп.		65,4-62,0=3,4 шп.	
Названия земель		Баден-Вюртемберг, Ниж. Саксония, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн, Рейнланд-Пфальц, Саарланд, Сев. Рейн – Вестфалия, Берлин		Бавария, Саксония, Гамбург, Бремен, Бранденбург, Тюрингия		Мекленбург – Пер. Померания, Саксония-Анхальт	

* Полужирным шрифтом выделены названия земель, занимающих крайние позиции.

все рабочие позиции по каждому электоральному событию: крайние значения явки в подгруппах и интервалы между подгруппами, состав и удельные веса всех подгрупп.

В течение первого периода 1949–1957 годов активность увеличивалась от 78,5 до 87,8 процента с одновременным уменьшением минимаксного интервала с 12,1 до 4,9 пункта. Подгруппа «выше среднего» включала в себя 4 земли. Постоянно в ней был Гамбург, дважды – Шлезвиг-Гольштейн, Нижняя Саксония и Бремен, один раз в 1949 году – Бавария.

Бессменным замыкающим рейтинга земель на протяжении 15 лет (1949–1965 гг.) был Баден-Вюртемберг, вошедший в объединение регионов Европейского Союза «Четыре мотора для Европы» (плюс Ломбардия, Каталония и Рона-Альпы). Как целое «германский мотор Европы» существует только с 1952 года, и это единственная земля в бывших оккупационных зонах США и Франции, для которой понадобилось поэтапное учреждение «снизу» посредством референдума¹². На референдуме 9 марта 1952 года по вопросу учреждения новой земли в составе германского государства активность была всего 63,7 процента. В 1949 году жители тогда еще трех юго-западных земель показали активность на бундесвыборах 70,6 процента – это почти на семь пунктов меньше, чем в Гессене и Нижней Саксонии, занявших предпоследние места.

Второе десятилетие выборов началось с Берлинского кризиса. Выборы 1961 года состоялись 17 сентября, через месяц после возведения бетонной стены, разделившей город. Модель активности резко поменялась: средняя группа в это время – почти вся Западная Германия. Лидером стал один регион – в 1961 году Гессен, затем Саарланд, населенный этническими немцами.

Саарланд – десятая по счету земля Германии, учрежденная 1 января 1957 года после острой общественной дискуссии и очередного референдума. Радость от присоединения к «фатерланду» была столь велика, что на первых же общегерманских выборах (в 1957 г.) Саар возглавил рейтинг активности земель, и долгое время сохранял свое место в лидерской группе. Шестидесятые годы (1966–1969 гг.) знаменательны также тем, что впервые во власти была сформирована большая коалиция ХДС/ХСС и СДПГ.

Третий период, 1972–1980 годы, начался с внеочередных выборов, причиной которых послужила новая восточная политика, смело, ярко и эмоционально проводимая харизматичным лидером СДПГ Вилли Брандтом.

¹² Большинство населения в Баден-Вюртемберге, Вюртемберг-Гогенцоллерне и на севере Бадена высказалось за новую землю. Южный Баден упорно не хотел нового укрупненного земельного устройства. Источник: 60 Jahre Baden-Württemberg: Zeittafel zur Geschichte des Landes. 2012 (<http://www.leo-bw.de/themen/landesgeschichte/60-jahre-baden-wuerttemberg-zeittafel>). На юге Бадена преобладают католики, в отличие от протестантов и кальвинистов, которых больше в остальных частях современного Баден-Вюртемберга.

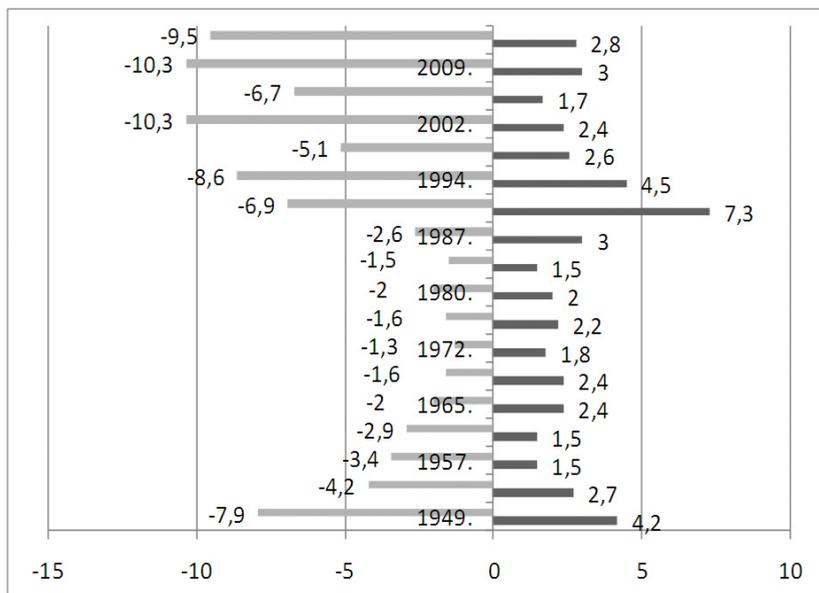


Рис. 2. Величины наибольших отклонений от среднего уровня активности на выборах в Германии. 1949–2013 годы

С этого же года возраст участия в голосовании был снижен до 18 лет. В совокупности с мерами социальной политики, особенно для молодежи, это привело к росту активности, превысившему 90-процентную отметку, и сокращению интервала активности до трех пунктов (рис. 2).

Период перед объединением страны (1983–1987 гг.) также начался с досрочных выборов. Будущий «канцлер объединения» и лидер ХДС/ХСС Гельмут Коль первоначально занял пост канцлера в Бонне после вотума недоверия, вынесенного Гельмуту Шмидту. Досрочные выборы, обоснованность которых подтвердил Конституционный суд ФРГ (элемент дополнительной устойчивости политической системы), были нужны лично Колю и возглавляемой им партии для легитимации власти.

Активность в 1980-е годы была очень высока, но ее комплементарная модель изменилась. Лидеров стало несколько; к Саару присоединились Рейнланд-Пфальц – дважды, и в 1983 году – Гессен. В подгруппу «ниже среднего» к Баден-Вюртембергу с 1969 года добавилась Бавария, а затем попеременно Шлезвиг-Гольштейн, Бремен, Гамбург. Весьма относительная пассивность городов и Шлезвиг-Гольштейна объясняется урбанизированностью и финансово-экономическими причинами¹³.

¹³ Весной 2010 г. «чрезвычайную экономическую ситуацию» по доходам и расходам населения земель, новым кредитным обязательствам и расходам земель Стабилизационный совет Германии зафиксировал в Берлине, Бремене, Саарланде и Шлезвиг-Гольштейне. Источник: Тулугурова Е. Греция и Германия – разные пути к одному финалу? // Neue Zeiten. 2011. № 6 (<http://neuezeiten.rusverlag.de/2011/06/24/1701-3/>).

Феномен Баварии – экономическая и политическая самодостаточность и желание лидировать¹⁴. В 2002 году она – вторая по численности населения земля возглавила рейтинг германской активности: на место бундесканцлера претендовал баварский премьер-министр Эдмунд Штойбер; снижение средней явки по стране составило 3,1 пункта¹⁵. Кроме того, Бавария и Баден-Вюртемберг (третий по численности населения) как наиболее богатые земли в 1990-е годы стали активно выступать против «федерализма сотрудничества» (обвиняя бедные земли в плохом управлении), за переход к «федерализму конкуренции»¹⁶.

Голосования объединенной Германии по межрегиональным сочетаниям активности делятся на два периода: 1990-е годы (1990, 1994, 1998) – Боннская республика и 2000-е (2002, 2005, 2009 и 2013) – Берлинская республика¹⁷. После объединения с восточными землями минимаксный интервал активности в Боннской республике увеличился по сравнению с выборами 1987 года более чем в два раза. Значительные отклонения в «минус» и общее снижение активности по стране с 1990 года – результат действия жителей бывшей ГДР. Заэльбские земли как регионы исторически более позднего освоения издавна имели свое культурно-географическое своеобразие¹⁸. Годы нахождения в составе социалистического лагеря добавили им политико-электоральное своеобразие. На фоне более скромного, мягко говоря, экономического благополучия в сравнении с западными землями, оно выражается в том числе существенно большей апатией к выборам.

¹⁴ «Специфика Баварии кроется, прежде всего, в непрерывной исторической традиции (а это редкость для Германии), мощном региональном самосознании, развитой региональной политической культуре. Кроме того, общеизвестно, что Бавария – единственная из федеральных земель, чей ландтаг проголосовал против Основного закона 1949 года, посчитав, что в этом тексте «мало федерализма». Источник: Бусыгина И. Германский федерализм: история, современное состояние, потенциал реформирования // Полис. 2000. № 5. С. 110–120 (<http://www.politstudies.ru/arch/rubric/38.htm>).

¹⁵ Еще один фактор, благодаря которому баварцы в последнее время не особенно усердствуют на выборах в Бундестаг, – календарь голосований. Выборы в ландтаг в 1994, 1998, 2013 гг. происходят примерно на одну-две недели раньше бундесвыборов.

¹⁶ Источник: Четверикова О. Стратегия «балканизации Европы» // Россия XXI. 2007. № 5. С. 86.

¹⁷ «Термин «Берлинская республика» возник осенью 1999 года сразу же после переезда всех федеральных структур в новую/старую столицу – Берлин». «Переезд в Берлин совпал с такими изменениями в экономике, внутриполитической жизни и внешней политике ФРГ, что вполне уместно говорить о новом этапе в истории объединенной Германии. Эти изменения касаются... демонтажа послевоенной социально-экономической системы (так называемой «социально-рыночной экономики»), проведения целого комплекса социальных реформ, в том числе пенсионной, налоговой и военной реформ, выработки новых приоритетов во внешней политике страны – в отношениях с Европейским Союзом, США и Россией». Источник: Лаумулин М. Берлинская республика // Континент. 2003. № 23 (110). 3–16 декабря (<http://www.continent.kz/2003/23/5.htm>).

¹⁸ Источник: Стрелецкий В.Н. Культурный регионализм в Германии: опыт историко-географического анализа // Известия РАН. Сер. геогр. 2000. № 6. С. 37–47.

В 1990-е годы в подгруппу «выше среднего» входило 5 западных земель (табл. 1), бывших активными и до этого. Высокую активность из «вновь прибывших» в 1990 году проявили только берлинцы. Две оставшиеся подгруппы, «среднюю» и «ниже среднего», вперемежку составили остальные, что в данном случае означает, что наиболее активные восточные земли, Тюрингия и Саксония (юг бывшей ГДР), входили в подгруппу семи средних земель, а Бавария дважды (в 1990 и 1998 гг.) попадала в третью подгруппу четырех земель «ниже среднего». В целом можно сказать, что, несмотря на объединение страны, в пространстве электоральной активности западные и восточные земли находятся на разных уровнях и почти не пересекаются.

Выборы 2002 года, открывающие последний на сегодня цикл эволюции электорально-географического пространства, были самыми непредсказуемыми и очень напряженными в истории Германии. Это были первые выборы, когда географически, геополитически и финансово изменилась символика объединения:

а) столицей вновь стал Берлин – символ былого прусского могущества и краха фашистской Германии;

б) валютой вместо марки стал евро – новый, очень сильный, негерманский символ общеевропейского объединения.

К финишу выборов основные соперники – блок ХДС/ХСС и СДПГ пришли с одинаковым результатом – по 38,5 процента¹⁹. Консерваторы во главе со Штойбером даже объявили о своей победе, но «канцлер переезда» Герхард Шредер с помощью «Зеленых» все-таки удержал власть и кресло канцлера за собой. Как показало будущее, результат этого голосования, несмотря ни на что, был отложенной на три года победой ХДС/ХСС.

В настоящее время у власти, уже в третий раз (первый раз – 1966–1969 гг., второй раз – 2005–2009 гг.), находится большая коалиция под руководством ХДС/ХСС. Этот вариант считается в период серьезного кризиса ЕС и евро наиболее подходящим для Германии и Европы. На уровне земель межпартийная конкуренция обусловлена чисто внутренними факторами, и большие альянсы или невозможны (Гессен), или не нужны (Нижняя Саксония).

Комплементарная модель активности регионов резко поменялась: в подгруппу «выше среднего» вошла вся и только Западная Германия (табл. 1). Образно выражаясь, выборы 2002 года, как и 2009 года, – это исключительно выборы западных немцев. Досрочные выборы 2005 года лишь чуть-чуть подкорректировали новую модель: из подгруппы «выше среднего» вышел Бремен, переместившись в среднюю часть. На выборах 2013 года из «активной» подгруппы в «среднюю» наряду с Бременом перешли Бавария

¹⁹ В Германии устойчиво сложилась классическая 2,5-партийная система, в последнее время ставшая многопартийной. Источник: Голосов Г.В. Мир партийных систем и партийные системы мира, 2011 // Polit.ru. 2011. 6 апреля (<http://polit.ru/article/2011/04/06/partyism>).

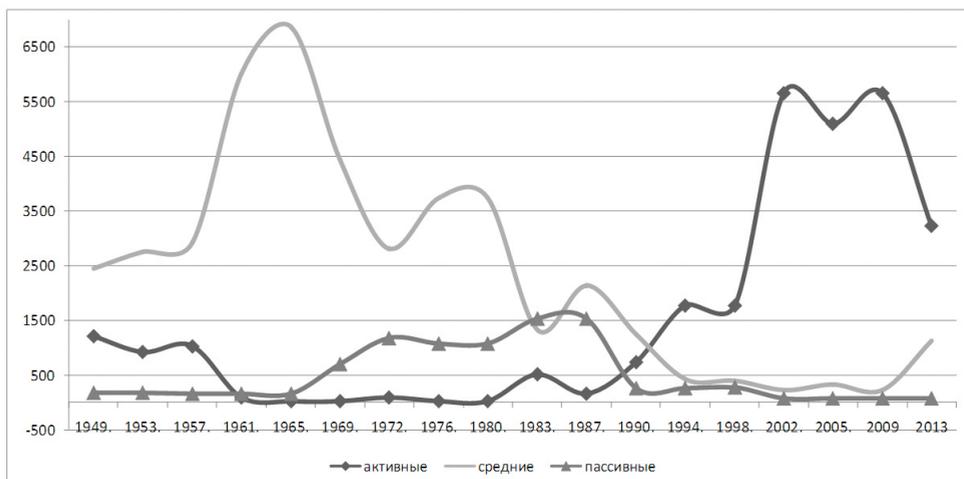


Рис. 3. Динамика индексов комплементарной активности земель Германии по отношению к среднему уровню. Выборы в Бундестаг. 1949–2013 годы

и Гамбург. В целом модель активности, когда значительно доминирует подгруппа «выше среднего», и эту подгруппу составляет вся или почти вся бывшая Западная Германия, на протяжении 2000-х годов не изменилась. Видимо, здесь сказалось беспокойство «старых» земель о том, что объединение страны привело к альянсу федерации и бедных «новых» земель против «старых», более богатых²⁰. Наименьшая активность во всех четырех голосованиях была в двух бывших восточных землях – на севере, в Мекленбурге – Передней Померании и западе бывшей ГДР, в Саксонии-Анхальт.

Сводные итоги по таблице 1 представлены на рисунке 3. В расчетах индексов интегральной активности был учтен электоральный вес земель. Для графика комплементарной активности были рассчитаны произведения удельных весов (долей): земель одного уровня (типа) активности и их суммарного веса в электоральном корпусе страны. Для удобства построения результаты (вертикальная ось) взяты в целых числах. События, которые меняют комплементарную модель активности на рисунке 3, измеряются исторически и/или политически нестандартно:

Боннская республика:

1961 год – возведение Берлинской стены и Берлинский кризис;
1990 год – падение Берлинской стены и объединение страны;
внеочередные выборы 1972 и 1983 годов.

Берлинская республика:

выборы 2002 года – географическое, геополитическое и финансовое изменение символов объединения страны:
а) столица – Берлин – символ бывшего прусского могущества и краха фашистской Германии;
б) валюта – евро – новый негерманский символ общеевропейского объединения.

²⁰ Источник: Бусыгина И. Германский федерализм: история, современное состояние, потенциал реформирования // Полис. 2000. № 5. С. 110–120 (<http://www.politstudies.ru/arch/rubric/38.htm>).

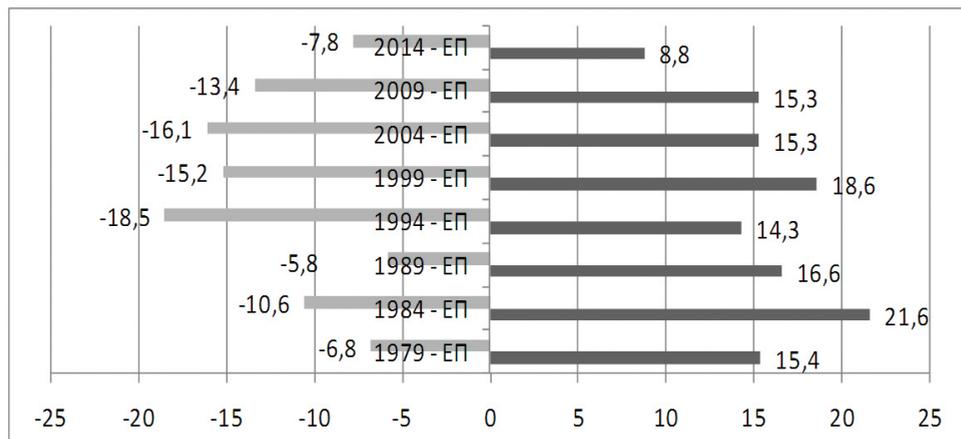


Рис. 4. Величины наибольших отклонений от среднего уровня активности на выборах в Германии в Европейский парламент. 1979–2014 годы

Аналогичный анализ был проделан и по результатам выборов в Европейский парламент (табл. 2, рис. 4 и 5). Во всех странах явка на выборах в ЕП значительно ниже, чем на выборах национальных, и Германия – не исключение (те избиратели, которые все же ходят голосовать, позволяют себе большую свободу при выборе партий). Наиболее высокий интерес наблюдался первый раз в 1979 году, и этот максимум составил 65,7 процента – для Германии очень скромный результат. Как видно из группировок земель по активности в таблице 2, европейские выборы в понимании немцев существуют отдельно от выборов в Бундестаг (табл. 1).

Первые же выборы в формате Берлинской республики показали резкое падение интереса немцев к ЕП (до 43–45 процентов) как на западе,



Рис. 5. Динамика комплементарной активности земель Германии по отношению к среднему уровню. Выборы в Европейский парламент. 1979–2014 годы

Таблица 2

**Распределение земель Германии по отношению к среднему уровню активности электората.
Выборы в Европарламент. 1979–2014 годы**

Дата голосования / Интервал активности / Названия земель	Средняя активность: посетило пункты голосования (чел. из каждой 1000 избирателей)	Число земель Германии с активностью определенного уровня и суммарным удельным весом общего числа избирателей (в %)							
		активность выше среднего уровня		активность среднего уровня		активность ниже среднего уровня		активность	
		число земель	суммарный удельный вес	число земель	суммарный удельный вес	число земель	суммарный удельный вес	число земель	суммарный удельный вес
1	2	3	4	5	6	7	8		
Боннская республика									
1. 1979	657	3	20,7	5	46,6	2	32,7		
Интервал активности, пп.	81,1 – 58,9 = 22,2 пп.	81,1-78,1=3 пп.		70,0-65,6=4,4 пп.		59,2-58,9=0,3 пп.			
Названия земель*		Саарланд, Рейнланд-Пфальц		Ниж. Саксония, Сев. Рейн – Вестфалия, Гессен, Гамбург, Бремен, Шлезвиг-Гольштейн		Бавария, Баден-Вюртемберг			
2. 1984	568	2	8,3	6	46,6	2	33,1		
Интервал активности, пп.	78,4 – 46,2 = 32,2 пп.	78,4-76,3=2,1 пп.		61,0-55,1=5,9 пп.		48,2-46,2=2 пп.			
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц		Ниж. Саксония, Сев. Рейн – Вестфалия, Гессен, Гамбург, Бремен, Шлезвиг-Гольштейн		Бавария, Баден-Вюртемберг			
3. 1989	623	2	8,2	4	68,3	4	23,6		
Интервал активности, пп.	78,9 – 56,5 = 22,4 пп.	78,9-77,2=1,7 пп.		63,2-60,2=3 пп.		58,7-56,5=2,2 пп.			
Названия земель		Саарланд, Рейнланд-Пфальц,		Ниж. Саксония, Сев. Рейн – Вестфалия, Бавария, Гессен		Гамбург, Баден-Вюртемберг, Шлезвиг-Гольштейн, Бремен			
4. 1994	600	7	33,3	8	63,5	1	3,2		
Интервал активности, пп.	74,3 – 41,5 = 32,8 пп.	74,3-65,8=8,5 пп.		63,5-51,3=12,2 пп.		41,5			
Названия земель		Рейнланд-Пфальц, Саарланд, Тюрингия, Саксония, Баден-		Сев. Рейн – Вестфалия, Баден-Вюртемберг, Тюрингия, Бремен,		Бранденбург			

1	2	3	4	5	6	7	8
		Вюртемберг, Саксония-Анхальт, Мекленбург – Пер. Померания		Саксония, Гамбург, Берлин, Шлезвиг-Гольштейн			
Берлинская республика							
5.	1999	452	21,4	9	75,7	1	3,4
Интервал активности, пп.	63,8 – 30,0 = 33,8 пп.		63,8-49,5=14,3 пп.		44,8-37,0=7,8 пп.		30,0
Названия земель		Рейнланд-Пфальц , Саарланд, Тюрингия, Саксония, Мекленбург – Пер. Померания, Саксония-Анхальт		Бавария, Баден-Вюртемберг, Ниж. Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Сев. Рейн – Вестфалия, Гессен, Бремен, Берлин, Гамбург			Бранденбург
6.	2004	430	21,6	11	75,0	1	3,4
Интервал активности, пп.	58,3 – 26,9 = 31,4 пп.		58,3-53,1=5,2 пп.		46,1-34,9=11,2 пп.		26,9
Названия земель		Рейнланд-Пфальц , Саарланд, Тюрингия, Баден-Вюртемберг		Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Ниж. Саксония, Гессен, Сев. Рейн – Вестфалия, Бавария, Берлин, Бремен, Мекленбург – Пер. Померания, Сакс.-Анхальт, Гамбург			Бранденбург
7.	2009	433	21,8	11	75,6	1	3,4
Интервал активности, пп.	58,6 – 29,9 = 28,7 пп.		58,6-52,0=6,6 пп.		47,6-34,7=12,9 пп.		29,9
Названия земель		Саарланд , Рейнланд- Пфальц, Тюрингия, Баден-Вюртемберг		Саксония, Мекленбург – Пер. Померания, Бавария, Сев. Рейн – Вестфалия, Шлезвиг-Гольштейн, Ниж. Саксония, Бремен, Гессен, Саксония-Анхальт, Берлин, Гамбург			Бранденбург
8.	2014	481	43,0	5	24,9	6	32,1
Интервал активности, пп.	56,9 – 40,3 = 16,6 пп.		56,9-51,6=5,3 пп.		49,2-46,7=2,5 пп.		43,7-40,3=3,4 пп.
Названия земель		Рейнланд-Пфальц , Саарланд, Сев. Рейн – Вестфалия, Баден- Вюртемберг, Тюрингия		Саксония, Ниж. Саксония, Мекленбург – Пер. Померания, Берлин, Бранденбург			Бремен , Бавария, Гессен, Саксония- Анхальт, Гамбург, Шлезвиг-Гольштейн

* Полу жирным шрифтом выделены названия земель, занимающих крайние позиции.

так и на востоке страны²¹. При уменьшении средней активности наблюдается значительное увеличение территориального разнообразия, разница между крайними позициями достигает двух раз. Среди западных земель наибольший интерес к европейским выборам постоянно наблюдается в Саарланде и Рейнланд-Пфальце, минимальный – в Баварии и Баден-Вюртемберге, Бремене и Шлезвиг-Гольштейне. Те и другие – экстремалы, богатые и бедные. Бавария и «германский мотор Европы» Баден-Вюртемберг, совокупно составляющие 17 млн избирателей, самодостаточны во всех смыслах; Саар, Бремен и Шлезвиг-Гольштейн – регионы «чрезвычайной экономической ситуации» с точки зрения эффективности и устойчивости регионального управления²².

Рейтинги активности земель на европейских выборах после объединения Германии перемежают западные и восточные земли. Но это переплетение – всего лишь следствие очень низкого интереса западных немцев к евровыборам – с одной стороны, и совпадение европейских с региональными и местными выборами в некоторых восточных землях, что увеличивает низкую явку (больше всего – в Тюрингии), – с другой.

На графике комплементарной активности (рис. 5) плавные линии без взлетов и падений, две из которых пересеклись после объединения страны; узел пересечения трех комплементов – выборы 2014 года. На фоне судьбоносного кризиса европейского проекта максимальный интерес немцев в землях к евровыборам не вырос (и даже снизился на 1,7 пп. – см. табл. 2), но значительно поднялся нижний, минимальный уровень, что в итоге повысило средний уровень и поменяло всю модель комплементарности. Если до последних евровыборов минимальный интерес к ним демонстрировали только в Бранденбурге – бывшей Пруссии, то в 2014 году Бранденбург стал «средняком», а группа «минималов» значительно расширилась, вобрав в себя половину «средняков» (табл. 2).

Индексы комплементарной активности регионов в разных странах имеют общие для типа и уровня голосования признаки. В событийной динамике указанные признаки в сравнении со средним уровнем явки по

²¹ Продвигаясь вперед, европейская интеграция вторгается в компетенции земель, прежде всего в области культуры и СМИ. С 1986 г. позиция земель относительно европейского нормотворчества выражается и учитывается на уровне Бундесрата, где создана специальная коллегия. Однако земли считают это недостаточным, господствует точка зрения, что делегирование суверенных прав национальным организациям недопустимо, если оно угрожает существованию земель в их нынешнем конституционном статусе и их участию в законодательном процессе. Источник: Бусыгина И. Германский федерализм: история, современное состояние, потенциал реформирования // Полис. 2000. № 5. С. 110–120 (<http://www.politstudies.ru/arch/rubric/38.htm>).

²² Источник: Тулугурова Е. Греция и Германия – разные пути к одному финалу? // Neue Zeiten. 2011. № 6 (<http://neuezeiten.rusverlag.de/2011/06/24/1701-3>).

стране отображают устоявшийся на момент голосования характер межбюджетных и политических отношений по линии «центр – периферия (регионы)».

Циклические изменения в моделях комплементарной активности происходят при неординарных политических обстоятельствах, имеющих надпартийный характер, и/или при переходе власти от одной политической силы (партии), исторически и политически выражающей значимый в государстве символ (идеологию), к другой, противоположной (или дополняющей) структуре. Закономерность соблюдается, несмотря на различия в форме правления и административно-территориальном устройстве. Модели комплементарной активности меняются с разной циклическостью в зависимости от характера политического режима и состояния (типа) партийной системы.

Политическая элита современной Германии, в отличие от предыдущих периодов, на федеральном уровне научилась ответственно договариваться. Межпартийная договороспособность и общее понимание стратегической важности данного функционального элемента, наряду с разветвленно действующим федерализмом, делают территориально-политическую систему Германии необычайно надежной и устойчивой.

Циклические изменения эволюции электорально-географического пространства Германии с 2,5-партийной системой, перешедшей в многопартийную, более часты, чем в парламентских республиках с партийными системами, менее склонными к большим коалициям или альянсам. Перемены цикла происходят примерно раз в десять-пятнадцать лет; события, которые кардинально меняют модель комплементарной активности земель, касаются неординарных выборов и судьбоносных моментов истории.

Трендовое снижение активности избирателей, которое наблюдается с 70-х годов прошлого века, происходит под действием фактора «усложнения эволюционного развития политических систем». Возрастающая со временем электоральная усталость (энтропия) понижает явку на выборах не только в Германии, но и в других странах развитой демократии.